

内部情况通报

第 1 期

滨州市国有企业职工家属区“三供一业”
分离移交工作领导小组办公室

2017年9月6日

赵庆平同志

在全市国有企业职工家属区“三供一业”

分离移交工作推进会议上的讲话

(2017年9月6日)

同志们：

今天召开这次会议，主要任务是总结全市国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作的情况，安排部署下一步任务，确保如期完成全年目标任务。刚才，道臣同志通报了工作

进展情况，市住建局、滨城区、博兴县和国网滨州供电公司，分别作了交流发言，大家讲的都很好。

推进国有企业职工家属区“三供一业”分离移交，是党中央、国务院的重大决策部署，是实现国有企业瘦身健体、国有资本做大做强的重大举措。按照中央和省里决策部署，市里对2017年的任务，在年初就做了安排。刚才，道臣同志通报了1—8月份的工作完成情况，对照全年的目标，总得看是，工作有成效，进度需加快。**一是**有任务的9个县（区）都出台了工作方案，成立了专门工作机构，但大多是刚出台、刚成立、刚开展工作；**二是**摸清了全市国有企业“三供一业”的底数，已签约项目192个，涉及95286户，占总任务的69.9%。但签约的项目全部都是框架协议，一个正式协议也没有。两个县区一户企业签订框架协议都没有，这与年度目标差距很大；**三是**项目实施进度慢。到目前为止，绝大部分项目刚开始前期准备工作，还没有进入实施阶段。各县（区）基本没动；**四是**资金没有落实。无论是市里还是县（区），设备设施维修改造所需资金，都还没有落实；**五是**工作进展不平衡。总的看，市里快于县（区）。市直任务重，占全市任务总量的57.8%，目前已经全部签约。县（区）任务较轻，有的县区只有2户企业符合分离移交条件，但没有进展。

工作推进慢，原因很多。主要有三个方面：**一是**认识站位不够高。没有从战略全局上、从推进供给侧结构性改革上、从落实中央重大决策部署上，分析、看待推进国企分离“三供一

业”的重大意义。**二是**工作抓得不够紧。今年，各级各部门的任务都非常繁重。越是这样，也要抓紧。抓而不紧，就等于不抓。“三供一业”分离移交工作推进较慢，安排的工作没有落实到位，关键在于行动较慢、抓而不紧。**三是**协调不到位。这方面既有牵头部门的督促协调不够到位，也有国企的主动对接不够到位，还有相关部门落实接收单位工作不够到位，落实、督导、保障等各方之间工作配合协调不够，是工作慢的主要原因。

推进国有企业职工家属区“三供一业”分离移交，已是中央的重大决策部署，是各级各部门必须完成的一项重大任务。我们一定要把思想统一到中央的决策部署上来，统一到完成市里确定的年度工作目标上来，进一步增强责任感、紧迫感，迅速行动起来，强化措施，压实责任，加快推进。就做好今年的工作，如期完成全年任务，我强调几点：

一、要进一步锁定目标

按照 2017 年工作计划安排，“三供一业”分离移交工作，要完成两大任务：一是全市所有要分离移交的项目，要全部签订正式协议；二是分离移交任务要完成过半。根据前期摸底调查，全市符合分离移交的企业共 89 家，涉及项目 398 个，涉及住户 136340 户。完成全年任务，就是分离移交项目要全部正式签约，目前还有 206 个项目，共 41054 户没有签订框架协议；分离移交任务过半，就是移交户数至少达到 68170 户以上。

具体而言，市直共 22 家企业，143 个分离移交项目，涉及

总住户数 78765 户。目前已全部签订框架协议。在此基础上，9 月底前，所有分离移交项目要全部确定设备设施改造方案和资金预算（否则，就无法列入明年财政预算），并签订正式分离移交协议；11 月底前，按项目涉及住户数计算，60%物业管理项目要完成相关国有资产划转和分离移交，50%“三供”项目要完成相关国有资产划转和分离移交。

县（区）共 67 家企业，255 个分离移交项目，涉及住户 57575 户。目前签订框架协议的只有 16521 户，不足三分之一。9 月底前，要全部完成协议签订，同时做好设备设施维修改造方案，并完成维修改造资金预算。阳信县、高新区、经济开发区任务量较小，年内要全部完成分离移交任务；沾化区、无棣县、惠民县、邹平县、滨城区、博兴县，年内完成分离移交任务过半。县（区）当中，博兴县任务量较大，要采取有力措施，加快推进，确保按期完成任务。

市直和县（区）都要按照任务过半的目标，分别排出哪些是今年必须完成的项目，列出项目名单，于 9 月 15 日前报市领导小组办公室。

二、要进一步突出重点

“三供一业”分离移交工作，涉及供水、供电、供热、供气 and 物业管理等各个方面，涉及多个部门，关系企业职工和居民生活，任务繁重、时间紧迫。做好这项工作，既需要统筹规划、全面推进，也需要抓住关键、重点突破。按照全市工作方案，当前，要突出抓好以下七个关键点。

一是严格规范程序。对分离移交的项目，都要严格按照程序，依次推进。即：落实接收单位、签订框架协议、确定设备设施维修改造方案和资金预算、签订正式分离移交协议、进行资产划转和服务职能交接、进行设备设施维修改造六个环节实施，确保程序合规、完备。在具体推进过程中，对需要报批的事项，要按照规定程序报批；需要报备的事项，要按照程序政策报备；需要征求职工意见的，要按程序征求职工意见，对符合政策规定的要尽可能吸收采纳。

二是落实接收单位。这是推进“三供一业”取得实质性进展的前提和基础。没有接收单位，所有工作都是“八字少一撇”。这方面，市里已经落实好。没有落实的县（区），要抓紧协调落实接收单位，特别是区域内社会服务供给不足的，政府要会同企业一道，共同研究解决的途径和办法。各移交企业要加强与当地县（区）政府和专业机构的沟通协调，主动对接接收单位。这项工作，要在会后一周内全部完成。

三是抓好资金筹集。“三供一业”分离移交工作成本高，资金是工作推进的“拦路虎”。以市属企业为例，据市住建局测算，12家市属企业，仅“三供”项目就需要资金3884万元，这是一笔不小的经济负担。要按照企业和政府共同分担的原则，建立共同分担成本机制，把这一关键问题解决好。市县（区）财政部门要尽快与有关单位、企业对接，制定具体解决方案，明确资金来源、分摊比例和管理、使用方法。市财政局要在9月底前，将市属企业政府补助资金解决方案报市政府，列入明

年预算。县（区）补助资金解决方案要同期落实。需申请政府补助资金的项目，设计方案和费用预算要报经本级财政、国资部门审核批准。

四是签订好移交协议。这是分离移交的关键。目前，所签的协议大多是框架性的。分离移交协议，是落实分离移交的法律保障，也是落实责任的具体遵循。做好这项工作，各方一定要做好尽职调查，摸清底数，研究制定具体方案。协议签订要规范，程序要严格，条款要全面，双方权利、义务、任务、职责和移交范围等，都要能明确的明确、能具体的具体，不能含糊其辞、模棱两可，留下后患。协议签订过程中，对意见不一致的，要多协商多沟通，达成一致意见；所签的协议，要在企业双方主管部门、财政部门 and 国有资产监管部门进行备案。所有分离移交协议，都要在9月底前完成。各级各有关部门抓紧行动，确保如期完成。

五是做好设备设施维修改造。这是分离移交工作的中心环节，必须着力抓好。移交企业要和接收单位搞好协商对接，明确维修改造责任主体，共同抓好维修改造工作。对需要维修改造的设备设施，要坚持维修为主、改造为辅的原则，确定维修改造项目。移交企业和接收单位，要严格按照市里确定的标准，做好勘察论证、工程设计和施工建设。要严格质量监管，确保工程质量。要加强审计监督，把每一分钱用好，真正把民生工程建成放心工程。

六是严格规范划转。所谓划转，就是将移交企业的、与“三

供一业”有关的国有资产和服务管理职能，按照协议约定，划转给接收单位。在划转过程中，要严格按照国有资产管理政策，划转方式要符合政策规定，划转程序要严格规范。对于项目接收单位为国有独资的，移交企业可以将国有资产和管理服务，直接划转到接收单位；项目接收单位为国有控股或国有参股的，可以将国有资产划转到其国有产权持有单位（市国资委、财政局等国有资产管理机构，或持有接收单位国有产权的国有独资企业），服务和管理的划转到接收单位；对于项目接收单位为非国有性质的，国有资产可以划转到政府确定的国有企业，服务和管理的划转到接收单位。这是划转的三种具体方式。除此之外，也可把资产统一划转到政府确定的国有独资企业，服务和管理的划转到接收单位。总之，国有资产划转过程中，要确保国有资产不流失、服务保障不断线。市住建局作为供水、供热、供气和物业管理接收单位的主管部门，要会同市国资、财政等部门，尽快研究提出市属国有企业划转的具体实施办法，报市政府同意后执行。各县（区）也要结合本地实际，制定相应政策和措施，确保资产划转顺利实施，确保国有资产不流失。

七是严格检查验收。这是“三供一业”分离移交的最后一道关口。领导小组办公室要会同有关部门，对完成分离移交的项目，严格进行检查验收。检查验收的内容，一是看设备设施维修改造情况是否符合标准；二是看国有资产划转是否彻底到位，要坚决避免藕断丝连；三是看接收单位接收后，职工住户对服务是否满意。对通过检查验收的，要签字确认。验收结果

报市领导小组办公室备案。

三、要进一步提速增效

现在已经进入9月，完成全年的任务，预示着我们今年要用三分之一的时间，来完成三分之二的任务。尤其是冬季临近，供暖季即将到来，可以说时间紧、任务重、责任大。各级各有关部门要抓住当前最好的施工季节，精心组织、快速推进，确保完成全年任务。**要抓紧紧抓**。抓而不紧等于不抓。各级各部门，一定要强化时间观念，按照时间节点，明确细化今年的工作目标，倒排工期，抢工抢时，加快推进。尤其是对供暖、供气项目，要确保在供暖季之前完成改造，不能因改造而影响居民取暖。**要坚持“一企一策”**。要针对不同企业、不同项目，按照“成熟一个、分离移交一个”的原则，做扎实推进，不搞齐步走、一刀切。**要强化督导考核**。市“三供一业”分离移交工作领导小组办公室，要会同督查部门，加强调度督查，及时通报情况，发现问题，提出建议。对好的经验和做法，要总结推广；对存在的问题，要督促整改，加快推进。8月24日，市领导小组办公室已将全市“三供一业”分离移交任务，层层分解到各级、各部门和相关企业。下一步，市里将按照这个安排，定期开展调度和检查考核，对任务不落实不及时、不到位，工作进展慢的县（区）和部门，要进行追究问责。

四、要进一步加强统筹协调

“三供一业”分离移交工作，涉及到多个方面，既有部门，也有企业；既有移交单位，也有接收单位；既有资产，也有人

员；既有历史遗留问题，也有今后长远服务问题等，是一个复杂的系统性工程，需要各方面协调配合、共同推进。各县（区）人民政府，是履行好属地职责，扎实做好本区域的分离移交工作。市领导小组各成员单位，要按照各自职责和任务分工，抓好落实。工作中，要坚决避免推诿扯皮、消极应付现象；移交企业是分离移交工作的责任主体和实施主体，企业主要负责人是分离移交工作的第一责任人，对各项工作要亲自研究、亲自过问、亲自推动解决；各接收单位是分离移交工作的接收主体和服务主体，要提前谋划、靠前服务，精心做好接收工作，确保划转后运转平稳、保障有序、服务提升。领导小组办公室要加强协调调度，确保整个工作有序推进。

五、要确保社会稳定

“三供一业”分离移交，涉及职工居民切身利益。各级各部门，要按照人随业务走的原则，认真做好职工安置工作，优先接收现有人员，确实无法接收的由移交企业做好转岗安置工作。要加强社会保障、就业培训等相关政策的统筹衔接，切实维护职工合法权益。移交企业和接收单位，要精心做好工作衔接，确保过渡期“三供一业”服务保障正常接续、不能断档，更不能出现安全生产问题。尤其是供热项目的设备设施维修改造施工，按计划今年要进行施工的，要赶在供暖前完成，不能影响职工正常冬季取暖。同时，要制定应对突发事件的工作预案，加强政策宣传和职工思想工作，认真排查各类不稳定因素，及时化解矛盾，确保社会稳定，为党的十九大胜利召开营造良

好氛围。

今天这次会议，主要是加快推进“三供一业”分离移交工作。最近，中央和省里对剥离国有企业办消防、办市政社区职能，已分别下发文件，作出安排部署。市里也将作出安排，希望大家严格按照有关要求，抓好落实。

同志们，做好国有企业职工家属三供一业分离移交工作，责任重大，意义深远。我们一定要以高度的政治意识、大局意识，强化责任担当，齐心协力做好剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题各项工作，为我市国有企业的改革发展作出新的更大的贡献。